



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Комитет Совета Федерации по
конституционному законодательству
и государственному строительству

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993
Тел. (495) 539-55-19
Факс (495) 629-08-91
E-mail: info@mon.gov.ru

12 июля 2017 г. № МОН-П-3167

О материалах к круглому столу
На № 3.1-12/2490 от 21 июня 2017 г.

Минобрнауки России в соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству направляет информацию для включения в раздаточные материалы круглого стола на тему «Государственная поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг», который состоится 17 июля 2017 г., а также предложения в проект итогового документа круглого стола.

В работе круглого стола примет участие Гаврилова Ю.А., начальник отдела межведомственного согласования стратегических документов Департамента стратегии, анализа и прогноза Минобрнауки России.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Пегги В.В. Переверзева

Ю.А. Гаврилова
(495) 629-91-88

Информация Минобрнауки России для включения в раздаточные материалы круглого стола на тему «Государственная поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг»

1. В настоящее время законодательство позволяет СО НКО претендовать на бюджетное финансирование только в рамках действующих механизмов и инструментов государственной поддержки.

Прежде всего на СО НКО в полной мере распространяются процедуры Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд».

Если позволяют условия конкурсных процедур, СО НКО могут участвовать в конкурсах, проводимых Минобрнауки России в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы (далее - ФЦПРО), федеральной целевой программы «Русский язык» на 2016-2020 годы, государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», других государственных и целевых программ.

Так, в 2016 году Минобрнауки России был проведен конкурсный отбор на право получения юридическими лицами из федерального бюджета в рамках реализации ФЦПРО по мероприятию 3.1. «Обновление содержания и технологий дополнительного образования и воспитания детей» грантов в форме субсидий.

В конкурсном отборе приняли участие 120 организаций. Победителями были признаны 16 организаций, из которых 15 – СО НКО.

Также в 2016 году в рамках государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» были предоставлены субсидии из федерального бюджета некоммерческим организациям на конкурсной основе на общую сумму более 30 млн. руб., в целях поддержки:

некоммерческих организаций, молодежных и детских общественных объединений, организующих научные экспедиции в сфере этнографии, археологии, геологии, биологии и иных наук;

молодежных и детских общественных объединений краеведческой и туристской направленности;

поисковых отрядов при образовательных организациях.

По состоянию на июнь 2017 года победителями конкурсных отборов по разным направлениям деятельности в рамках реализуемых программно-целевых инструментов

стали 5 СО НКО, с которыми заключены государственные контракты на общую сумму 9,4 млн. рублей.

СО НКО также могут опосредованно участвовать в реализации мероприятий, проводимых Минобрнауки России в рамках конкурсных процедур.

Так, ежегодно с 2012 года проводится конкурс программ деятельности студенческих объединений, в котором принимают участие подведомственные Минобрнауки России вузы.

Программы студенческих объединений включают в себя мероприятия и проекты по различным направлениям, в том числе по направлению «Волонтерство и социальное проектирование», в рамках которого государственную поддержку получают студенческие волонтерские центры, студенческие спортивные клубы, сотрудничающие с СО НКО в сфере туристско-краеведческой деятельности, поддержки молодых семей, формирования здорового образа жизни.

Всего по данному направлению в 2016 году было проведено 126 мероприятий, охвативших 74,2 тыс. участников, с финансированием 87 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 55 млн. рублей – за счет привлеченных средств.

2. Минобрнауки России является в части своей компетенции исполнителем либо соисполнителем ряда мероприятий Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 (далее – Комплекс мер, СОНКО).

Принятый во исполнение Комплекса мер приказ Минобрнауки России от 1 августа 2016 г. № 942 «Об организации работы в Министерстве образования и науки Российской Федерации по реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы» преимущественно включает мероприятия по представлению предложений в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти по нормативному правовому регулированию и методическому обеспечению различных аспектов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также Комплексом мер за Минобрнауки России закреплен блок мероприятий по методическому обеспечению деятельности СОНКО в сфере предоставления услуг в образовании, воспитании, социальной поддержки отдельных категорий детей.

2.1. Минобрнауки России осуществляет организационное и методическое содействие СО НКО, направленное на ежегодное увеличение количества работ, услуг, проектов, выполненных СО НКО, в целях повышения доступа таких организаций к бюджетному финансированию на разных уровнях.

Обобщив положительный опыт взаимодействия с СО НКО, Минобрнауки России направило в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, письмо с рекомендациями по повышению доступа СОНКО к бюджетному финансированию в рамках реализации мероприятий целевых программ, в том числе регионального уровня.

Так, Минобрнауки России рекомендовало субъектам Российской Федерации при реализации соответствующих региональных программ предусматривать механизмы привлечения СО НКО к решению актуальных задач развития системы дополнительного образования. Такими механизмами являются в том числе: предоставление грантов СО НКО на внедрение инноваций в сфере образования, использование механизмов государственно-частного партнерства, предоставление доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в сфере дополнительного образования детей, развитие механизмов сетевого взаимодействия СО НКО и образовательных организаций, а также дополнение государственных программ субъектов Российской Федерации в области образования мероприятиями по поддержке негосударственных организаций и СО НКО, оказывающих услуги в сфере образования.

2.2. По заказу Минобрнауки России федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (далее – НИУ «ВШЭ») разработаны методические рекомендации по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, к средствам региональных и местных бюджетов, которые размещены на интернет-площадке «Модернизация дополнительного образования детей» информационно-аналитического портала НИУ «ВШЭ» «Атлас регионов России».

2.3. Минобрнауки России осуществляет обобщение лучшей практики и разработку методических материалов по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций в отдельных сферах деятельности.

Разработаны и направлены в государственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования следующие методические материалы:

методические материалы по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

методические рекомендации по организации лагерей и форумов, предусматривающих совместное пребывание детей с ограниченными возможностями здоровья и их сверстников (подготовлены с учетом предложений Росмолодежи, ФГБОУ «ВДЦ «Орленок», ФГБОУ «МДЦ «Артек» и Роспотребнадзора);

информация о лучших практиках семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и поддержки замещающих семей в субъектах Российской Федерации, в том числе и о региональных некоммерческих организациях, работающих в сфере семейного устройства детей-сирот, оказывающих методическую помощь приемным семьям и детям-сиротам, занимающихся сопровождением и постинтернатной адаптацией детей-сирот (размещена на сайте Усыновите.ру);

информация о лучших практиках по поддержке создания и деятельности негосударственных организаций в сфере семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства, в том числе по выявлению детей, нуждающихся в установлении опеки и попечительства, подготовке граждан, желающих принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, в установленных законом формах;

информация о лучших практиках по созданию в субъектах Российской Федерации, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми, как структурных подразделений образовательных организаций или созданных индивидуальными предпринимателями (далее - ИП) (подготовлена совместно с Минэкономразвития России, МЧС России, Роспотребнадзором и Росстатом);

методические рекомендации, разъясняющие нормы федерального законодательства в части функционирования семейных дошкольных групп, в том числе созданных ИП.

Указанные материалы планируется разместить их на официальном Минобрнауки России.

3. Новым направлением деятельности для федеральных органов исполнительной власти социального блока, в том числе для Минобрнауки России, стало участие в реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 89 «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг».

За каждым из заинтересованных федеральных органов исполнительной власти закреплено рассмотрение заявок СОНКО, претендующих на получение статуса общественно полезных услуг (ОПУ), и выдача заключений об оценке соответствия данных ОПУ установленным критериям (постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»).

В сфере компетенции Минобрнауки России отнесена оценка СОНКО по 33 ОПУ в сфере реализации отдельных образовательных программ, воспитания и организации досуга детей, проведения массовых мероприятий, социальной поддержки детей-сирот, детей-инвалидов, детей из социально неблагополучных семей и из групп риска, оказания информационно-консультационных, психолого-педагогических и других сопутствующих услуг.

За период реализации данного направления деятельности в Министерство поступило несколько десятков заявок от СОНКО, значительная часть из которых – регионального уровня.

В настоящий момент на основании положительных заключений Министерства в формируемый Минюстом России реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг (далее - Реестр) включены Общероссийский общественный благотворительный фонд «Российский детский фонд», Союз общественных фондов «Международная ассоциация детских фондов». АНО ДПО «Институт проблем образовательной политики «Эврика». Кроме того, в Реестр на основании заключения Рособнадзора включена Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи».

Более 20 заявок СОНКО находятся на стадии внутриведомственного согласования в Минобрнауки России, а также межведомственного согласования (по отдельным услугам), в том числе заявки крупных СОНКО общероссийского уровня, таких как Общероссийской молодежной общественной организации «Российский союз сельской молодежи», Общероссийского общественного движения по увековечению

памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России», Молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды», Благотворительных фондов профилактики социального сиротства и «Арифметика добра» и других.

Отельным СО НКО, претендующим на получение статуса исполнителя ОПУ, даны разъяснения, в том числе предложено представить в Минобрнауки России дополнительные материалы, позволяющие объективно оценить качество оказания таких услуг.

По запросу Минкультуры России Минобрнауки России в целом согласовало в части своей компетенции проект положительного заключения на ОПУ, оказываемые Региональной общественной организацией «Ассоциация пенсионеров и малоимущих граждан – потребителей коммунальных услуг, проживающих на шахтерских территориях Ростовской области». На согласовании в Минобрнауки России в настоящее время также находится ряд проектов заключений на оказываемые СО НКО ОПУ, направленных заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Директор Департамента
стратегии, анализа и прогноза



А.В. Хамардюк

Предложения для включения в проект итогового документа круглого стола на тему
«Государственная поддержка деятельности социально ориентированных
некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг»

1. Заинтересованным органам власти ускорить принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по выдаче заключений о соответствии качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг установленным критериям.

2. Рекомендовать Минюсту России направить в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти разъяснения по вопросам:

о целесообразности нормативного регулирования административной процедуры выдачи заключений социально ориентированным некоммерческим организациям, претендующим на получение статуса исполнителей общественно полезных услуг, через разработку ведомственных актов;

о разъяснении положений оснований для отказа в выдаче организации заключения, предусмотренных пунктом 7 Правил принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 89.

3. Рекомендовать Общественной палате Российской Федерации оказать содействие заинтересованными федеральным органам исполнительной власти в части информирования социально ориентированных некоммерческих организаций о наиболее типичных проблемах, возникающих при подготовке ими заявок на получение статуса исполнителей общественно полезных услуг.

Директор Департамента
стратегии, анализа и прогноза



А.В. Хамардюк