



Минтруд России
12-4/10/ФС-907
07.07.2017



0113756641103

**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс : 8 (495) 606-18-76

№ _____

На № _____ от _____

Комитет Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по конституционному
законодательству и
государственному строительству
103426, г. Москва,
ул. Б. Дмитровка, д. 26

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с письмом Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству от 21 июня 2017 г. № 3.1-12/2430 о проведении круглого стола на тему «Государственная поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг» направляет информационные материалы по теме круглого стола.

Одновременно сообщается, что в указанном мероприятии примет участие директор Департамента демографической политики и социальной защиты населения – С.В. Петрова.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

А.В. Вовченко

Материалы к круглому столу по теме «Государственная поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг»

Развитие третьего сектора одно из важных изменений в сфере социального обслуживания населения. До конца 90 годов социальное обслуживание было практически полностью ограничено сферой действия государственной системы социальных служб.

Последнее десятилетие ознаменовалось демократическими подходами в развитии социальной сферы, обозначая новый этап институционализации некоммерческих организаций.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2016 год поставлена задача обеспечить поэтапный доступ социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, исходя из целесообразности доведения им до 10% средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Кроме того, в соответствии с приоритетными направлениями деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг, определенными Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. № 398, Правительством Российской Федерации утверждены перечень общественно полезных услуг и критерии оценки качества их оказания социально ориентированными некоммерческими организациями (постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096).

В Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон «О некоммерческих организациях») введено понятие некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 протокола заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 5 апреля 2017 г. № 3 проработало вопрос включения необходимых компетенций сферы общественно полезных услуг в действующие и разрабатываемые профессиональные стандарты для руководителей медицинских и образовательных учреждений и организаций.

В настоящее время разработан проект профессионального стандарта «Специалист в области организации здравоохранения и общественного здоровья», который содержит квалификационные требования, в том числе и для руководителей медицинских организаций. Министерством здравоохранения Российской Федерации планируется внесение изменений в указанный профессиональный стандарт в части включения необходимых компетенций сферы общественно полезных услуг.

На заседании рабочей группы Министерства образования и науки Российской Федерации по вопросам разработки и применения профессиональных стандартов принято решение о подготовке проекта профессионального стандарта по управлению профессиональной образовательной организацией и проекта профессионального стандарта по управлению организацией дополнительного профессионального образования и о подготовке предложений по разработке профессиональных стандартов для руководителей дошкольной образовательной организации, общеобразовательной организации, организации дополнительного образования.

При разработке вышеуказанных профессиональных стандартов будет проработан вопрос включения в них необходимых компетенций сферы общественно полезных услуг.

Так, планируется дополнить профессиональные стандарты трудовой функцией «Координация работы по признанию социально ориентированной некоммерческой организации - исполнителем общественно полезных услуг», предусматривающей:

трудовые действия:

«Организация работы по подготовке документов, необходимых для признания социально ориентированной некоммерческой организации - исполнителем общественно полезных услуг»;

«Осуществление взаимодействия с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, государственными органами соответствующих субъектов Российской Федерации при подаче документов о признании социально ориентированной некоммерческой организации - исполнителем общественно полезных услуг»;

«Осуществление контроля за сотрудниками при подготовке ими документов, необходимых для признания социально ориентированной некоммерческой организации - исполнителем общественно полезных услуг»;

«Осуществление проверки комплектности и качества подготовленных сотрудниками документов, необходимых для признания социально

ориентированной некоммерческой организации - исполнителем общественно полезных услуг»;

необходимые умения:

«Планировать работу сотрудников, осуществлять постановку целей и формулировать задачи»;

«Вырабатывать варианты решений и оценивать риски, связанные с признанием социально ориентированной некоммерческой организации - исполнителем общественно полезных услуг»;

необходимые знания:

«Федеральное законодательство и другие нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру признания социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг».

По информации, представленной в Минтруд России органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2017 году формирование региональных программ по поэтапному доступу СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг, будет осуществляться с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания».

В настоящее время в регионах проводится разъяснительная работа - на сайтах органов исполнительной власти опубликованы информационные сообщения с обзором нормативной правовой базы в сфере поддержки СО НКО - исполнителей общественно полезных услуг и перечень принятых на федеральном уровне законодательных актов. В адрес СО НКО, состоящих в региональном реестре поставщиков, направлены информационные письма с разъяснением возможности получения статуса «исполнитель общественно полезных услуг».

Вместе с тем следует отметить, что действующее законодательство не содержит положений, определяющих возможность осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оценки качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг, что создает сложности в правоприменении.

В этой связи требуется внесение изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях», предусматривающих наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации наряду с федеральными органами исполнительной власти полномочиями по оценке

качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг.

Кроме того, реализация постановления Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096, показала, что в некоторых случаях создаётся дополнительный барьер для получения социально ориентированными некоммерческими организациями статуса некоммерческой организации-исполнителя общественно полезных услуг.

Так, поскольку механизм получения сведений об организации-заявителе не определен, в настоящее время отсутствует возможность оперативной проверки критерия «удовлетворенность получателей общественно полезных услуг качеством их оказания».

В этой связи установленные постановлением критерии требуют уточнения.

Сегодня доступ НКО к оказанию общественно значимых услуг за счет бюджетов всех уровней обеспечивается посредством использования таких механизмов как, государственный и муниципальный заказ на социальные услуги в соответствии с нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предоставление субсидий, распределяемых на конкурсной основе в соответствии с нормами статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также посредством предоставления целевой потребительской субсидии (социального сертификата) на оплату социальных услуг.

Наиболее распространенным механизмом привлечения негосударственного сектора к оказанию социальных услуг является предоставление субсидий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и проведение закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Вместе с тем, выявлен ряд барьеров, препятствующих доступу СО НКО на рынок социальных услуг. Например, устанавливаются излишние требования в части:

соответствия работников поставщика социальных услуг нормам профессиональных стандартов;

соответствия СО НКО (в части организационных вопросов) национальным стандартам Российской Федерации;

срока регистрации юридического лица;

принятия поставщиком социальных услуг обязательств по предоставлению всех видов социальных услуг по одной из форм социального обслуживания и другие.

Наряду с этим:

при разработке перечней не учитывается практика деятельности СО НКО по оказанию услуг. Как следствие, деятельность СО НКО в рамках предоставления услуг ограничена;

информация о поставщиках услуг и содержании услуг представлена, как правило, с несоблюдением условий доступности и удобства поиска для ее потребителей;

установлены низкие и экономически необоснованные тарифы на услуги в сфере социального обслуживания, определяемые исключительно с учетом практики работы государственных организаций социального обслуживания.

С учетом изложенного, в субъекты Российской Федерации письмом Минтруда России от 6 сентября 2016 г. № 12-4/10/П-5566 направлены рекомендации:

осуществить общественное обсуждение проектов перечней социальных услуг на общественных советах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Общественных палатах субъектов Российской Федерации, а также на базе ресурсных центров СО НКО и иных площадках;

обеспечить доступность реестров на сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания и оперативное обновление данных в реестрах;

реализовать техническую возможность поиска поставщиков социальных услуг в реестре по видам услуг, в том числе по конкретным услугам, и формам обслуживания, по географическому положению поставщика, по видам нуждаемости и категориям получателей; обеспечить доступность информации для получателей социальных услуг, в том числе при составлении индивидуальных программ социального обслуживания, о возможности выбора поставщика социальных услуг;

при установлении тарифов на оказание социальных услуг гражданам рекомендуется исходить из принципа их определения на основе экономической обоснованности указанных тарифов, при учете анализа деятельности как государственных, так и негосударственных поставщиков социальных услуг;

при доработке стандартов оказания социальных услуг детализировать требования и подходы к разработке стандартов социальных услуг, конкретно определив понятия «объем социальной услуги», «сроки предоставления

социальной услуги», «оценка результатов предоставления социальной услуги», при этом учитывая, что сроки и объем предоставления социальных услуг должны определяться в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг;

предусмотреть в порядке возмещения средств по результатам оказания услуг СО НКО максимальный срок 1 месяц.

В целях введения для организаций, предоставляющих социальные услуги в сфере социального обслуживания, льготного налогового режима, принят Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 464-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», разработанный Минтрудом России.

Изменения предусматривают возможность создания для организаций, осуществляющих социальное обслуживание, по аналогии с медицинскими и образовательными организациями благоприятного налогового режима.

Законом предусмотрена возможность применения налоговой ставки 0 процентов по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих социальное обслуживание граждан.

На 1 января 2016 года данной льготой воспользовалось 474 организации, на 1 октября 2016 года – 747 организаций.

Наряду с этим, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области:

- 1) социального обслуживания населения;
- 2) научных исследований и разработок;
- 3) образования;
- 4) здравоохранения;
- 5) культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов);
- 6) массового спорта (за исключением профессионального);

с учетом установленных критериев о доле доходов от ведения соответствующего вида деятельности, целевых поступлений и грантов, получаемых упомянутыми некоммерческими организациями, предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов в размере 20,0% (20,0% - на обязательное пенсионное страхование, 0% - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с

материнством, 0% - на обязательное медицинское страхование) до 2018 года включительно.

При этом для основной категории плательщиков на период до 2019 года включительно установлен тариф страховых взносов в размере 30,0% (22,0% - на обязательное пенсионное страхование в пределах установленной величины базы для исчисления страховых взносов, 2,9% - на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной величины базы для исчисления страховых взносов, 5,1% - на обязательное медицинское страхование) и в размере 10,0% на обязательное пенсионное страхование сверх установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Такая государственная поддержка является временной мерой, направленной на снижение фискальной нагрузки для указанных некоммерческих организаций, до их постепенного перехода к общеустановленному тарифу страховых взносов.

Деятельность организаций третьего сектора приобретает все более значительную роль, все более заметным становится вклад СО НКО в решение общественно важных социальных задач.

По официальным данным Росстата, общее число негосударственных организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов возросло с 95 в 2013 году до 282 в 2016 году.

СО НКО предоставляются социально-медицинские, социально-психологические, социально-бытовые, социально-педагогические, социально-экономические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Некоммерческий сектор при этом выступает источником социальных инноваций. Многие социальные технологии были впервые внедрены именно СО НКО (кризисные центры для пострадавших от насилия, «тревожная кнопка», хоспис на дому и т. д.).

Наряду с этим некоммерческий сектор обеспечивает занятость населения, вовлекая в экономическую деятельность социально уязвимую часть населения (инвалиды, родители детей - инвалидов, многодетные женщины).

Статьей 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» установлен перечень государственных функций и государственных услуг в области содействия занятости населения, исполнение и оказание которых являются полномочиями органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и осуществляются органами службы занятости за счет средств субъектов Российской Федерации.

При этом допускается предоставление ряда государственных услуг (части государственной услуги), например, профориентация, социальная адаптация, психологическая поддержка, привлекаемыми государственными учреждениями службы занятости населения (далее - центры занятости населения) на договорной основе специалистами, обладающими необходимыми знаниями и опытом работы, владеющими методами, методиками, используемыми при оказании государственных услуг, формами тренингов и технологий оказания указанных услуг, и (или) организациями, которые в установленном законодательством Российской Федерации порядке вправе оказывать соответствующие услуги.

Отбор организаций для оказания государственных услуг осуществляется на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Например, в Удмуртской Республике в соответствии с порядком, предусмотренным Законом, к оказанию государственной услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию безработных граждан, в 2016 году были привлечены следующие негосударственные некоммерческие организации: АНО ДПО «Учебный центр «Ижмаш»; АНО «Институт исследования технологий»; АНО «Колледж инновационных технологий» АНО «Русь»; НОУ ДПО «Детектив-колледж «Виктория-1»; НОУ ДПО «Учебный центр «Бокар»; НОУ ДПО «Учебный центр подготовки водителей «Формула»; НОУ ДПО «Увинская Автомобильная школа ДОСААФ России»; НОУ ДПО «Глазовская Автомобильная школа ДОСААФ России»; АНПО «Гуманитарно-инженерный колледж»; АНО ДПО «Институт подготовки кадров».

В Нижегородской области в 2016 году заключены договоры о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение затрат по оплате труда инвалидов с предприятиями социально ориентированных некоммерческих организаций области: ООО «Печорское предприятие Восход», ООО «Псковское социально-реабилитационное предприятие Всероссийского общества глухих», ООО «Предприятие слепых Нива».

В Воронежской области Департамент труда и занятости населения участвует в реализации основного мероприятия государственной программы Воронежской области «Социальная поддержка граждан» (утверждена

постановлением правительства Воронежской области от 31 декабря 2013 года № 1187) «Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на реализацию программ (проектов) путем предоставления субсидии» подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» по приоритетному направлению «трудоустройство инвалидов (сопровождение при поиске работы инвалидов, в том числе, выпускников образовательных учреждений, направленных на трудоустройство, адаптацию и закрепление на рабочих местах)». Так, в 2014-2015 годах победителями конкурсов стали 5 социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на трудоустройство инвалидов.

Наряду с этим, в целях взаимодействия между органами службы занятости и организациями, осуществляющими поддержку малого и среднего предпринимательства, могут быть заключены соглашения о сотрудничестве, не предусматривающие привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Так, в рамках соглашения о сотрудничестве Департамента труда и занятости населения Вологодской области и автономного учреждения Вологодской области в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Бизнес-инкубатор» проводится следующая работа:

обучение безработных граждан на безвозмездной основе по направлению службы занятости населения области в Бизнес-инкубаторе на семинаре «Как организовать свое дело» (за 2014-2016 годы проведено 33 семинара, в которых приняли участие 89 безработных граждан);

проведение в муниципальных образованиях области совместных мероприятий (конференций, семинаров), в том числе в режиме онлайн-конференций, для безработных граждан, желающих открыть свое дело, предпринимателей по программам государственной финансовой поддержки (в 2014-2016 годах проведено 5 совместных семинаров);

проведение обучающих семинаров для специалистов органов службы занятости по программам государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с участием специалистов Бизнес-инкубатора (в 2014-2016 годах в семинарах приняли участие более 50 специалистов службы занятости);

оказание информационной, консультационной, методической и правовой помощи на безвозмездной основе начинающим предпринимателям в течение одного года с момента государственной регистрации в налоговом органе.

СО НКО также могут участвовать в реализации проектов и программ органов службы занятости как волонтеры. В частности, привлечение сторонних специалистов органами службы занятости возможно при организации работы с инвалидами, с иностранной рабочей силой.

Так, в ряде субъектов Российской Федерации СО НКО предоставляют дополнительные адресные услуги в сфере содействия трудоустройству инвалидов, в том числе посредством службы сопровождения инвалидов в целях их трудоустройства (например, в Брянской, Ульяновской, Нижегородской, Воронежской областях, в Красноярском, Ставропольском краях, г. Москве, как правило, при Всероссийском обществе слепых, Всероссийском обществе глухих и др.).

Опыт взаимодействия органов службы занятости с некоммерческими организациями свидетельствует, что установление партнерских отношений с некоммерческими организациями позволяет решать проблемы трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, способствует построению механизмов адресной помощи безработным гражданам за счет передачи некоммерческим организациям ряда функций на основе конкурсного отбора, соглашений, волонтерства.

К числу регионов, имеющих лучший региональный опыт по оказанию социальных услуг населению в сфере социального обслуживания с использованием негосударственных организаций, относятся Республика Башкортостан, Пермский край, Ставропольский край, Тюменская область, Новосибирская область, г. Санкт-Петербург.

Влияние формирующегося в России третьего сектора на социальную и экономическую ситуацию в стране непосредственно зависит от взаимодействия СО НКО с законодательными и исполнительными органами государства, а также с органами местного самоуправления, государственными организациями.

В этой связи Минтрудом России проводится работа по созданию в субъектах Российской Федерации Координационных органов при высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению (далее – Координационный совет).

Основными целями деятельности Координационных советов являются:
выявление и учет СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере;

расширение спроса со стороны региона на социальные услуги таких организаций;

создание условий для расширения спектра применения наиболее эффективных социальных услуг, предоставляемых такими организациями;

создание равных условий доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к предоставлению населению региона услуг в такой сфере.

Исходя из информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в настоящее время в 74 регионах созданы или проводится работа по созданию Координационных советов и формированию планов их работы.

Для дальнейшего развития общественно-государственного партнерства необходимо выстраивать долгосрочную и комплексную государственную политику.

В первую очередь, необходимо, чтобы органы государственной власти были готовы гарантировать СО НКО долгосрочный платежеспособный спрос на социальные услуги, что позволит данным организациям повысить ресурсные возможности и выступить в роли поставщиков государственных социальных услуг.

В этой связи необходимо предусмотреть в рамках разрабатываемых государственных и муниципальных программ подпрограммы, направленные на развитие негосударственных организаций в социальной сфере.

В.В.Шинин