7 июня 2017 года

Расширенное заседание Комиссии по взаимодействию с НКО

Общественной палаты Смоленской области

Воеводина Светлана Сергеевна, член Экспертного совета

cdios@yandex.ru

Выступление по теме

**«Структурная реформа НКО и повышение конкуренции»**

Тема нашей встречи обозначена как «Развитие конкуренции в НКО секторе». Надо сказать, что сегодня российский "третий сектор" находится не просто в условиях увеличивающейся конкуренции, а в режиме структурного реформирования. Полагаю, что буквально через год-два мы с вами сектор не узнаем. Те, кто не сможет справиться с растущей конкуренцией будут вынуждены уйти. Кто-то, возможно, примет самостоятельное решение о закрытии своей организации, либо, на очередном витке обязательной перерегистрации Уставных документов, как это уже бывало не один раз, часть НКО будут ликвидированы по взаимному соглашению или даже принудительно.

Полагаю, нам следует больше внимания уделить вопросам структурирования «третьего сектора» и этот разговор не для одной сегодняшней встречи. Для начала предлагаю обозначить основные позиции, которые можно будет в дальнейшем обозначить темами для более детального обсуждения, в том числе в рамках работы Комиссии по взаимодействию с НКО Общественной палаты Смоленской области.

Первое, что нужно понять, мы с вами находимся в процессе структурных реформ так называемого «третьего сектора», которые особо не обсуждаются, но которые невозможно игнорировать.

Сразу после президентских выборов 2012 года, а конкретно 4 июня 2012 года был создан "Фонд развития гражданского общества" (ФоРГО)[[1]](#footnote-2), которому поступил заказ на исследование некоммерческого сектора. По итогам проведенного исследования был подготовлен Доклад "Третий сектор" в России: текущее состояние и возможные модели развития"[[2]](#footnote-3). Текст Доклада находится в открытом доступе на сайте Фонда.

Хочу обратить ваше внимание на очень точно сформулированную цель "переструктуризации «третьего сектора»" (термин и цитата из Доклада ФорГО): *- должна возрасти доля тех, кто оказывает социальные услуги населению, в то время как сейчас заметно преобладают организации, которые стремятся взять на себя функции общественного контроля и экспертизы.*

Таким образом, можно выделить два основных тезиса (направления «переструктуризации»):

1. рост НКО, оказывающих социальные услуги населению (рост как количественный, так и качественный);
2. снижение доли НКО с «контролирующими» функциями.

Сейчас, в середине 2017 года, можно утверждать, что все корректировки законодательства и структурные изменения негосударственного некоммерческого сектора направлены на то, чтобы НКО начали предоставлять реальные социальные услуги населению. Контролирующие функции, в свою очередь, переходят так называемым «субъектам общественного контроля», в том числе - Общественным палатам и Общественным советам, в соответствии с новым федеральным законом, "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"[[3]](#footnote-4).

Важной составляющей структуризации сектора являются появившиеся реестры, непосредственно связанные с работой некоммерческих организаций:

1. реестр социально ориентированных НКО (СОНКО) получателей государственной поддержки - введен в 2012 году;
2. реестр СОНКО поставщиков социальных услуг - введен в 2013 году;
3. реестр СОНКО исполнителей общественно полезных услуг – с 2017 года.

Основной целью реестра СОНКО получателей государственной поддержки стало «пересчитать» все НКО, получающие государственную и муниципальную поддержку, и предоставить информацию в открытом доступе. Реестр социально ориентированных НКО – получателей господдержки у нас в регионе появился сразу после того, как был проведен первый открытый конкурс субсидий для СОНКО в начале 2012 года. В реестре отражается по определенной форме информация о тех НКО, которые получили государственную поддержку, а также информация о самой поддержке (вид и размер). Реестр СОНКО по Смоленской области вы можете увидеть на сайте Департамента по внутренней политике [[4]](#footnote-5), а также на Портале СОНКО Смоленской области [[5]](#footnote-6). Такие же реестры есть в каждом муниципальном образовании региона.

Следующий реестр - "поставщики социальных услуг". Он относится не только к СОНКО, но включает в себя также и коммерческие структуры, так как отражает деятельность "негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги населению". Негосударственными организациями могут быть как некоммерческие, так и коммерческие структуры, которые, наряду с государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляют социальные услуги населению в соответствии с определенными стандартами. Таким образом, с появлением данного реестра, можно говорить о развитии конкуренции на рынке социальных услуг (СОНКО – бизнес – государственные социальные учреждения). Вхождение в реестр поставщиков социальных услуг гарантирует получение организацией компенсаций от государства за оказанные гражданам услуги трех типов: стационарные, полу стационарные и на дому. Однако, для включения в данный реестр от организации требуется соответствовать нормативам и положениям, закрепленным отдельными нормативно правовыми актами.

В июле 2014 году также появилось понятие "независимая оценка качества социальных услуг", которой в настоящее время занимаются Общественные советы при исполнительных органах власти. Это тоже тема для отдельной встречи и обсуждения.

Теперь о реестре исполнителей общественно полезных услуг, который начал действовать с 1 января 2017 года. Вхождение в данный реестр некоммерческих организаций пока еще вызывает массу вопросов, но точно ясно одно – организация, принявшая решение войти в данный реестр и получать определённую поддержку от государства, должна будет доказать, что занимается реальной работой.

К сожалению, пока еще многие организации «третьего сектора» по старой привычке продолжают просить у государства деньги, и чаще всего даже не на свои проекты, а просто исходя из факта своего существования. Но время меняется. Теперь организации, претендующие на государственную помощь, обязаны озаботиться своей информационной открытостью и результативностью своей работы, тем более, если они получают финансирование из бюджета в виде субсидий и грантов. Разговоры на уровне «мы хорошие, у нас есть классная идея, дайте денег», уходят в прошлое. Некоммерческие организации, претендующие на бюджетное финансирование, обязаны показать, что имеют положительный опыт деятельности, в организации работают профессиональные специалисты, руководство организации точно знает – на что нужны средства и какие результаты планируется получить от реализации проектов и программ.

Практика получения от государства денег с последующей их раздачей членам организации, или использование средств на поддержание «на плаву» самой организации уходит в прошлое. Сейчас мы говорим о профессиональной деятельности некоммерческого сектора, который обязан предоставлять понятные, прозрачные и качественные услуги населению. Организация, которой предоставлены средства из бюджета на реализацию проекта или программы, обязана показать результативность своей работы.

Те некоммерческие организации, которые войдут в реестр исполнителей общественно полезных услуг получат право на приоритетное получение мер государственной поддержки (2 года и более), в том числе - бюджетных субсидий из всех уровней бюджетов бюджетной системы РФ. Такие организации смогут получать во владение и (или) пользование государственное или муниципальное имущество. Им будет предоставлена возможность по использованию бесплатного эфирного времени на теле– и радиоканалах, бесплатной печатной площади в периодических печатных изданиях, а также для сотрудников и добровольцев таких НКО будут проводиться курсы повышения квалификации и обучающие мероприятия.

С одной стороны, практически все эти возможности и сейчас есть у НКО, однако, существует мнение, что в самом ближайшем будущем те организации, которые не войдут в реестр исполнителей общественно полезных услуг, могут остаться, что называется, "не у дел". Вполне вероятно, что может появиться соответствующее ограничение на участие НКО в конкурсах на бюджетные субсидии и гранты. Это пока только предположения, однако, эксперты вполне допускают появление реальных рисков для НКО в связи с происходящим на наших глазах «переструктурированием «третьего сектора»».

В завершение, хочу обратить ваше внимание еще на некоторые общие тенденции структурирования сектора – создание сетей и так называемых "зонтичных организаций". Речь идет о создании крупных сетевых организаций, как по территориальному, так и по тематическому принципу. Уже сейчас можно видеть, как выстраиваются крупные общенациональные НКО, головной офис которых находится чаще всего в Москве, а руководство тесно работает с определенными федеральными органами исполнительной власти, в том числе – министерствами и федеральными агентствами. Таким же образом будут структурироваться НКО на региональном уровне. На мой взгляд, всё идет к тому, чтобы организаций стало меньше, и все они были взаимоувязаны в крупные сетевые структуры.

Предполагаю, что российский "третий сектор" в самые ближайшие годы будет сокращен примерно на треть. Это произойдет, если можно так выразиться, «естественным образом». Вероятнее всего – в процессе обязательной перерегистрации уставов НКО в связи с изменениями в законодательстве. Т.е. часть организаций закроют сами учредители, а часть будет ликвидирована автоматически, если в Устав организации не будут вовремя внесены необходимые изменения.

Как бы там ни было, руководителям НКО, заинтересованным в сохранении и развитии своих организаций, необходимо разбираться в изменении законодательства и учиться действовать в новых условиях.

1. В состав учредителей вошли такие организации как "Опора России", Институт общественного проектирования (директор Валерий Фадеев, ныне Секретарь Общественной палаты РФ), фонд «Общественно-политический центр». Фонд возглавил политтехнолог Константин Костин, до мая 2012 года работавший начальником управления внутренней политики администрации президента России. [↑](#footnote-ref-2)
2. Доклад ФорГО "Третий сектор в России: текущее состояние и возможные модели развития" <http://civilfund.ru/mat/view/20> [↑](#footnote-ref-3)
3. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-4)
4. Сайт Департамента по внутренней политике, Реестры СОНКО 2012-2017 гг. <http://dvp.admin-smolensk.ru/obschestvennye-organizacii/reestr-socialno-orientirovannyh-nekommercheskih-organizacij-2012/> [↑](#footnote-ref-5)
5. Портал СОНКО Смоленской области, раздел "База данных СОНКО" <http://www.xn--67-1lclg.xn--p1ai/baza-dannyx-o-so-nko/> [↑](#footnote-ref-6)