



Правовая основа функционирования в России добровольчества (волонтерства)

✘ Статья 1 Федерального закона от 11.08.1995 №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее - Закон о волонтерстве) установила нормативное толкование понятий благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности.

- ✘ Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по ~~бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях)~~ передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.
- ✘ Под добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Закона о волонтерстве.
- ✘ На добровольческую (волонтерскую) деятельность распространяются положения, предусмотренные Законом о волонтерстве, для благотворительной деятельности.

✘ Статья 5 Закона о волонтерстве определяет добровольцев (волонтеров) как физических лиц, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Закона о волонтерстве, или в иных общественно полезных целях.

- ✘ В этой же статье содержится нормативное толкование и иных терминов.
- ✘ Благополучатели - лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев (волонтеров).
- ✘ Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности - некоммерческие организации и физические лица, которые привлекают на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляют руководство их деятельностью.

- ✘ Согласно ст. 6 Закона о волонтерстве благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немunicipальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных Законом о волонтерстве целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

✘ Статья 2 Закона о волонтерстве
установила цели
благотворительной
деятельности.

- ✘ Благотворительная и добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется в целях:
 - ✘ социальной поддержки и защиты граждан...
 - ✘ содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;
 - ✘ содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;
 - ✘ содействия защите материнства, детства и отцовства;
 - ✘ содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

- ✘ содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
- ✘ содействия деятельности в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), участия в организации и (или) проведении физкультурных и спортивных мероприятий в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг физическими лицами;
- ✘ охраны окружающей среды и защиты животных;
- ✘ охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;

- ✘ подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- ✘ социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- ✘ оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;
- ✘ содействия добровольческой (волонтерской) деятельности;

- ✗ участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- ✗ содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;
- ✗ содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;
- ✗ поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;
- ✗ содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;
- ✗ содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан.

- С 01 мая 2018 года в Закон о волонтерстве были внесены изменения, касающиеся правовых условий осуществления добровольцами благотворительной деятельности.
- Так, на смену статье 7.1 Закона о волонтерстве был введен раздел III.1 (статьи 17.1 – 17.5) «Условия и порядок осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности».

- Пункт 1 статьи 17.1 Закона о волонтерстве закрепил права волонтера:
 - 1) осуществлять свою деятельность индивидуально, под руководством организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, в составе добровольческой (волонтерской) организации;

✘ 2) получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информацию о целях, задачах и содержании осуществляемой им добровольческой (волонтерской) деятельности, а также информацию об организаторе добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации;

- ✘ 3) получать в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или договором, заключенным с организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организацией:
- ✘ поддержку в форме предоставления ему питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплаты проезда до места назначения и обратно, уплаты страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья или в форме возмещения понесенных добровольцем (волонтером) расходов на приобретение указанных товаров или услуг;
- ✘ психологическую помощь, содействие в психологической реабилитации;
- ✘ возмещение вреда жизни и здоровью, понесенного при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности;

- ✘ 4) получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой организации информационную, консультационную и методическую поддержку в объемах и формах, которые установлены указанными организациями;
- ✘ 5) получать поощрение и награждение за добровольный труд, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ.

✘ Законодатель в пункте 3 статьи 17.1 Закона о волонтерстве закрепил лишь одну обязанность волонтера - не разглашать ставшие известными в ходе осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности сведения, составляющие специально охраняемую законом тайну.

✘ Условия осуществления добровольцем (волонтером) благотворительной деятельности от своего имени могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между добровольцем (волонтером) и благополучателем и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем (волонтером) работ и (или) оказание им услуг в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Закона о волонтерстве, или в иных общественно полезных целях.

✘ Такой договор может предусматривать возмещение связанных с его исполнением расходов добровольца (волонтера) на питание, приобретение форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, предоставление помещения во временное пользование, оплату проезда до места назначения и обратно, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности.

✘ Условия участия добровольца (волонтера) в деятельности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между организатором добровольческой (волонтерской) деятельности или добровольческой (волонтерской) организацией и добровольцем (волонтером) и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем (волонтером) работ и (или) оказание им услуг в рамках деятельности указанных организатора, организации для достижения общественно полезных целей.

✘ Условия договора между добровольческой (волонтерской) организацией и добровольцем (волонтером) могут предусматривать обязанность добровольца (волонтера) соблюдать при выполнении им работ и (или) оказании им услуг в рамках деятельности указанной организации иные обязательные требования, предусмотренные внутренними документами указанной организации, а также право добровольческой (волонтерской) организации в одностороннем порядке расторгнуть договор с добровольцем (волонтером) в случае нарушения им таких обязательных требований.

✘ Такой договор может также предусматривать обязанности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации по предоставлению добровольцу (волонтеру) питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплате проезда до места назначения и обратно, уплате страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности, а также по возмещению связанных с исполнением договора расходов.

✘ Форма договора на оказание благотворительной помощи законом не установлена, в связи с чем на него распространяются общие положения о договорах, т.е. договор может быть заключен как устно, так и в письменной форме (статьи 158, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)). Стороны договора могут сами оговорить его форму. Соблюдение письменной формы обязательно при соглашении сторон об этом, а также в случаях, установленных законом. Например, по общим правилам ст. 161 ГК РФ, а именно:

- ✘ а) между юридическими лицами и гражданами;
- ✘ б) между юридическими лицами.

- ✘ На заключение договора на оказание благотворительной помощи распространяются общие положения о заключении договора (гл. 28 ГК РФ), в т.ч. о направлении оферты и ее акцепта.
- ✘ Исходя из смысла договора, а также п. 1 ст. 432 ГК РФ существенными условиями договора на оказание благотворительной помощи будут являться:
- ✘ а) предмет договора, т.е. оказание благотворительной помощи, и в чем она заключается (внесение денежных средств, передача права пользования имуществом или предоставление услуг и т.п.);
- ✘ б) условия оказания благотворительной помощи (сроки, порядок оказания и т.п.) с указанием целей и назначения пожертвования.
- ✘ Договор считается заключенным, если сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям в требуемой форме (п. 1 ст. 432 ГК РФ). При этом договор может заключаться как путем составления единого документа, так и путем обмена письмами, электронными документами и иными документами согласно п. 2 ст. 434 ГК РФ.

✘ Согласно п. 3.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) доходы, полученные добровольцами (волонтерами) в рамках гражданско-правовых договоров, предметом которых является безвозмездное выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Законом о волонтерстве и иными федеральными законами, которыми установлены особенности привлечения добровольцев (волонтеров):

- ✘ в виде выплат на возмещение расходов добровольцев (волонтеров) на приобретение форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, на предоставление помещения во временное пользование, на проезд к месту осуществления благотворительной, добровольческой (волонтерской) деятельности и обратно, на питание (за исключением расходов на питание в сумме, превышающей размеры суточных, предусмотренные пунктом 3 указанной статьи НК РФ), на уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольцев (волонтеров) либо на страхование их жизни или здоровья, связанные с рисками для жизни или здоровья добровольцев (волонтеров) при осуществлении ими благотворительной, добровольческой (волонтерской) деятельности;
- ✘ в натуральной форме, полученные по указанным гражданско-правовым договорам на те же цели.

✘ Письмо ФНС России от 31.05.2018 N БС-4-11/10527@ «О направлении письма Минфина России» (вместе с Письмом Минфина России от 23.05.2018 N 03-04-07/34761): пункт 3.1 статьи 217 НК РФ не содержит ограничений в отношении возмещения расходов на питание добровольцам (волонтерам) в случае осуществления ими благотворительной, добровольческой (волонтерской) деятельности без выезда за пределы места жительства добровольцев (волонтеров).

✘ Согласно п. 2 ст. 251 НК РФ помощь добровольцев, которая выражается в определенном материальном результате, относится к целевым поступлениям, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций (при применении упрощенной системы налогообложения – налогом, взимаемым при применении УСН). Для прочих организаций – это внереализационный доход (пункт 8 статьи 250 НК РФ).